

善治視角下的人類胚胎
研究政策的制訂

Policy Formulation for Human
Embryo Research from the
Perspective of Good
Governance

聶業

Nie Ye

Abstract

In the article “Emerging Human Embryo Research Technologies, the 14-day Rule, and the Special Status of the Embryo,” one of the authors’ core aims is to encourage scientists to look at human embryo

聶業，西南醫科大學人文與管理學院副教授，中國瀘州，郵編：646000。

Nie Ye, Associate Professor, School of Humanities and Management, Southwest Medical University, Luzhou, China, 646000.

《中外醫學哲學》XIX:2 (2021年)：頁 81-85。

International Journal of Chinese & Comparative Philosophy of Medicine 19:2 (2021), pp. 81-85.

© Copyright 2021 by Global Scholarly Publications.

research policy from the perspective of promoting good governance. Starting with the characteristics of good governance, this paper responds to Iltis et al. by discussing how to realize good governance in the formulation of human embryo research policy.

人類胚胎研究的“十四天規則”作為一條重要的倫理原則已實施四十餘年，被很多國家立法採納。近年來，隨著胚胎技術的飛速發展，科學家們對“十四天規則”提出了新的挑戰，也是對相關的倫理研究和公共政策的制訂提出的挑戰，即我們該怎樣看待人類胚胎研究的公共政策？Ana S Iltis 等在〈新興人體胚胎研究技術、十四天規則和胚胎的特殊地位〉(馬修斯、洛伊、伊爾蒂斯 2021) 一文中鼓勵科學家從促進善治的角度來看待人類胚胎和胚狀體的研究政策，但並未深入探討其原因和意義，本文主要從善治的特徵出發通過對人類胚胎研究政策制訂中如何實現的探討而對該文的上述核心觀點進行回應。

一、善治概述

2021 年，世界衛生組織在關於人類基因組編輯的報告中指出：管理公共事務過程的規範、價值和規則，是為了確保透明度、參與性、包容性和回應性。良好的管理是基於價值和原則的，它也是一個迭代的、主動的、持續的過程，它需要被定期修訂。良好治理增強公眾信心。它需要獲得足夠的資源、能力和技術知識來教育科學界、醫療衛生領域的成員以及公眾，使他們參與其中並增強他們的能力(馬修斯、洛伊、伊爾蒂斯 2021)，由此可見，世界衛生組織在這一領域呼喚善治。

作為一種治理理論的善治，是一種政府與公眾對公共生活進行合作管理的新型治理模式，在公共事務管理中顯示出重要價值。在全球化時代，國際和國內社會的公共權威和公共秩序更需通過善治來實現，它是民主化進程的必要後果，即政治權利日益從政治國家返還於公民社會。由此可見，善治是追求公共利益最

大化的過程，是政府與公民社會的新型關係，實現政府與公民社會的良性互動，達到合作共治的局面。(俞可平 2001)

二、善治的特徵

善治體現為如下幾個特徵：

首先，是主體的多樣性以及公共權力中心的多元化。具體而言，善治的主體包括政府、得到公眾的認可私人機構和社會公眾，即公共權力不再被政府所壟斷，同時，政府與其他公共權力中心之間不再是管理者與被管理者的關係，而是平等合作和依賴互動的新型關係。

其次，強調國家與社會的合作。現代社會中，國家對社會更加依賴，國家正在把原先由它獨自承擔的責任轉移給公民社會，後者包括各種私人部門和公民自願性團體，它們正在承擔越來越多的原先由國家承擔的責任。

第三，善治是一個上下互動的管理過程。善治主要通過合作、協商、夥伴關係、確立認同和共同的目標等方式實施對公共事務的管理。它依靠的是合作網路的權威，其權力向度不是單一的、自上而下的，而是多元的、相互的。善治的議事規則、辦事程式等採用的是民主協商，利益表達機制非常靈活，更好體現公開、公平和公正。

第四，管理方式和管理手段的多元化。統治的典型模式是運用發號施令來達成目標，而善治模式則認為辦好事情的能力並不僅限於政府的權力，在公共事務的管理中，還存在著其他的管理方法和技術。政府應該運用各種可行的辦法來達到公共事務的良好管理(王浦劬 2004)。

由此可見，善治作為一種政府與公民對公共生活進行合作管理的新型治理模式可以有效保障公共政策的公共性，從而實現公共利益最大化。

三、人類胚胎研究政策制訂中如何實現善治

人類胚胎研究具有複雜性、全球性和不確定性等特點，同時，對胚胎地位的認定在一國內部和不同國家之間也存在著差異，即具有多元性，這導致人們在相關的敏感問題上難以取得共同立場。由此，善治可以很好地在這個領域發揮作用，即善治是實現人類胚胎研究中公共利益最大化的最佳管理過程。

人類胚胎研究中的善治的實現需要如下幾個方面：首先，在善治主體多樣性方面，根據《道德經》中的“天下神器”思想，只有將天下交給天下人去管理，才能達到管理的目的（張尚仁 2012）。由此，人類胚胎研究政策的制定不能僅由科學家來制定，還需倫理專家、法學專家、國家機構、民間組織和公眾的參與，以避免科學家的專斷；其次，在善治主體的合法性方面，根據中國傳統文化“善者治理”和“知人善任”的思想，參與人類胚胎研究政策的制定的國家機構、科學家、民間組織或公眾都必須是值得公眾信賴的合格治理者。顯然，這是保證公共福利最大化之實現的需要，同時，也是保證制定出的政策具有公信力的需要；第三，是政策的制度需要嚴格的程式，即通過多中心良性互動的過程而不斷回應各方主體和公眾的需求，以期制定出明確的、深思熟慮的和文化上敏感的指導方針。

由此可見，善治這種多元治理與和諧治理更有利於解決人類胚胎研究中的各種難題，它使矛盾與衝突能最大限度地被社會包容、制度接收和機制化解。

參考文獻 References

- 馬修斯、洛伊、伊爾蒂斯：〈新興人體胚胎研究技術、十四天規則和胚胎的特殊地位〉，《中外醫學哲學》，2021年，第 XIX 卷，第 2 期，頁 11-45。Kirstin R.W. Matthews, Sam Lowe and Ana S. Iltis. "Emerging Human Embryo Research Technologies, the 14-day Rule, and the Special

- Status of the Embryo,” *International Journal of Chinese & Comparative Philosophy of Medicine*, Vol. 19, No. 2, 2021, pp. 11-45.
- 王浦劬：《政治學原理》，北京：中國廣播電視大學出版社，2004，頁 163-164。WANG Puqu. *Principles of Political Science* (Beijing: China Radio and Television University Press, 2004), pp.163-164.
- 俞可平、王穎：〈公民社會的興起與政府善治〉，《中國改革》，2001 年，第 06 期，頁 38-39。YU Keping and WANG Ying. “The Rise of civil Society and good Government Governance,” *China Reform*, No. 06, 2001, pp. 38-39.
- 張尚仁：《〈道德經〉“善治”的社會管理論》，《思想戰線》，2012 年，第 38 卷，第 02 期，頁 31-36。ZHANG Shangren. “Social Management Theory of Good Governance in Dao De Jing,” *Ideological Front*, Vol. 38, No. 02, 2012, pp. 31-36.